

Posiedzenie Senatu RP IX Kadencji

14 listopada 2017 r.

Działalność inwestycyjna

Senator Kazimierz Wiatr:

Pani Marszałek! Panie i Panowie Senatorowie!

Ustawa mająca na celu poprawę otoczenia prawnego działalności inwestycyjnej, zawarta w druku senackim nr 646, była rozpatrywana przez komisje – Komisję Gospodarki Narodowej i Innowacyjności, Komisję Budżetu i Finansów Publicznych oraz Komisję Nauki, Edukacji i Sportu – w dniu dzisiejszym na wspólnym posiedzeniu.

Nie ma wątpliwości, że innowacyjna gospodarka jest niezwykle ważna, szczególnie dziś, w okresie tak niezwykle dynamicznego rozwoju technologicznego. Należy zwrócić uwagę, że innowacyjna gospodarka to wyższe dochody pracowników i wyższe wpływy do budżetu, albowiem produkowane wyroby są droższe i bardziej zaawansowane technologicznie. Jest ona także związana ze wzrostem prestiżu państwa, poprawą stanu obronności, wygodą obywateli i wieloma innymi zagadnieniami. Celem bezpośrednim przedmiotowej ustawy jest likwidacja lub ograniczenie barier we wprowadzaniu innowacyjności do gospodarki, a także wzmocnienie i uatrakcyjnienie podatkowych instrumentów wspierania wprowadzania innowacyjności.

Ustawa ta obejmuje zmiany wielu ustaw. Jak wskazuje sam tytuł, otoczenie prawne działalności inwestycyjnej wiąże się z wieloma ustawami, w szczególności z ustawami podatkowymi, ustawą o finansowaniu nauki, prawie o szkolnictwie wyższym itd.

Wprowadzane zmiany dotyczą przede wszystkim zmian w podatku PIT i CIT, w szczególności w zakresie odliczania od podstawy opodatkowania kosztów uzyskania przychodów poniesionych na działalność badawczo-rozwojową. W tym obszarze zwiększeniu ulega wysokość odliczeń, następuje rozszerzenie katalogu kosztów kwalifikowanych, a także pojawia się specjalna ulga na badania dla centrów badawczo-rozwojowych.

Kolejny obszar zmian dotyczy ustawy o dozorze technicznym, gdzie dodano przepisy odnośnie do wsparcia podmiotów popularyzujących osiągnięcia naukowo-techniczne i zapewnienia bezpieczeństwa publicznego.

W ustawie – Prawo telekomunikacyjne wprowadza się możliwość nieodpłatnego dysponowania pasmem w celu przeprowadzania badań i testów.

Kolejna zmiana wiąże się ze zwiększeniem zakresu działania spółek tworzonych przez uczelnie i instytuty Polskiej Akademii Nauk oraz instytuty badawcze.

Następna zmiana wiąże się z monitorowaniem losów absolwentów uczelni i doktorantów.

Zmianie ulega także ustawa o Narodowym Centrum Badań i Rozwoju w zakresie dotyczącym modyfikacji zasad i struktur działania tego centrum, a także w zakresie sformułowania katalogu tzw. narzędzi, w tym instrumentów finansowych i innych instrumentów zwrotnych. Można by to rozwijać.

Kolejna zmiana dotyczy zmian w ustawie o finansowaniu nauki w zakresie związanym z tzw. mapą drogową infrastruktury badawczej. Wprowadzane zmiany upraszczają przepisy w tym zakresie, powodują, że nabór wniosków jest otwarty, a zasady oceny tych wniosków są precyzyjne.

Następuje zwiększenie ulgi związanej z działalnością badawczo-rozwojową do 100%, a w przypadku centrów badawczo-rozwojowych – do 150%. Wprowadza się dopuszczenie działalności poza strefami, wydłużenie okresu podwójnego opodatkowania, ułatwienia dotyczące finansowania start-upów i zarządzania infrastrukturą badawczą. Pojawiają się zmiany dotyczące samorządu rzeczników patentowych, kredytów i premii technologicznych.

Myślę, że bardzo ciekawy jest zapis dotyczący uzyskiwania statusu centrów badawczo-rozwojowych przez przedsiębiorców. Przedsiębiorcy, którzy taki status uzyskają, mają, jak już przed chwilą mówiłem, ulgi zwiększone do 150%.

Wprowadza się także całkowicie nowy rozdział 4a o wspieraniu innowacyjności. Zawiera on bardzo wiele ciekawych zapisów. Minister właściwy do spraw gospodarki może ustanawiać programy – to wszystko jest wymienione – dotyczące innowacyjności produktów, usług, rynków, kompetencji proinnowacyjnych społeczeństwa, kompetencji kadr w tworzeniu i zarządzaniu innowacjami, umiejętności przedsiębiorców w zakresie ochrony własności intelektualnej, internacjonalizacji działalności innowacyjnej, powiązań między nauką a gospodarką.

Poza tym ustawa upoważnia ministra właściwego do spraw gospodarki do udzielania pomocy finansowej dla przedsiębiorców w zakresie: projektów badawczo-rozwojowych, wspierania innowacji procesowych i organizacyjnych, wspierania innowacyjności, wspierania klastrów innowacyjnych, usług doradczych, wspierania udziału przedsiębiorców w targach i misjach gospodarczych, pomocy szkoleniowej, pomocy dla małych przedsiębiorców.

Kolejny bardzo ważny ustęp dotyczy podmiotów, którym taka pomoc może być udzielana, czyli osób fizycznych rozpoczynających działalność, przedsiębiorców, podmiotów statutowo działających na rzecz innowacyjności gospodarki, klastrów innowacyjnych, partnerów społecznych itd.

Nie ma wątpliwości, że ustawa stanowi niezwykle ważny element wspierania innowacyjności. Jako sprawozdawca trzech połączonych komisji chciałbym podkreślić, że Komisja Gospodarki Narodowej i Innowacyjności, Komisja Budżetu i Finansów Publicznych oraz Komisja Nauki, Edukacji i Sportu zgodnie poparły wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Głosowało 14 pań i panów senatorów, 14 było za, nikt nie był przeciw i nikt nie wstrzymał się

od głosu. Warto też dodać, że w czasie przyjmowania ustawy w Sejmie też była taka zgodność: 429 posłów była za, nikt nie był przeciw, 2 posłów wstrzymało się od głosu.

Wnoszę o przyjęcie ustawy bez poprawek. Bardzo dziękuję.